

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

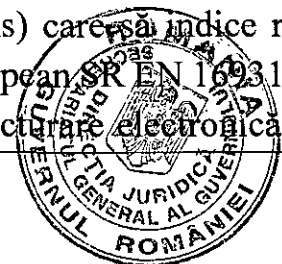
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind administrarea, funcționarea și implementarea sistemului național privind factura electronică RO e-Factura și factura electronică în România, precum și pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 78/2000 privind omologarea, eliberarea cărții de identitate a vehiculului și certificarea autenticității vehiculelor rutiere în vederea introducerii pe piață, punerii la dispoziție pe piață, înmatriculării sau înregistrării în România, precum și supravegherea pieței pentru acestea, cu modificările și completările ulterioare

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

Promovarea acestui act normativ este determinată de necesitatea instituirii unor reguli clare și suficiente cu privire la facturarea electronică, cu rol determinant în stabilitatea și eficiența legislativă națională, inclusiv prin înlăturarea unor insuficiențe legislative care nu permit aplicarea prevederilor Directivei 2014/55/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 aprilie 2014 privind facturarea electronică în domeniul achizițiilor publice, transpusă în legislația națională prin Legea nr. 199/2020 privind facturarea electronică în domeniul achizițiilor publice, constituind bariere în calea accesului operatorilor economici la contractele de achiziții publice, contractele de achiziție sectorială/concesiuni de lucrări și servicii și împiedicând exercitarea libertăților fundamentale cu efect direct asupra consolidării fiscale și asigurării unei creșteri economice sustenabile.

Nereglementarea legislativă a mecanismului prin care România se asigură că autoritățile și entitățile contractante primesc și prelucrează facturi electronice conforme cu standardul european privind facturarea electronică și lipsa unor specificații naționale de utilizare a elementelor de bază ale facturii electronice (CIUS – Core Invoice Usage Specifications) care să indice regulile de aplicare în România în conformitate cu prevederile standardului european SR EN 16931 îngrădesc dreptul operatorilor economici care dețin sisteme informatice de facturare electronică conforme



cu cerințele europene în materie de a beneficia și aplica legislația și strategia europeană în domeniul achizițiilor publice, cu precădere a prevederilor Directivei 2014/55/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 aprilie 2014 privind facturarea electronică în domeniul achizițiilor publice.

Adoptarea acestui act normativ corespunde politicii publice în domeniul e-guvernării și a obiectivelor asumate prin *Raportul privind situația macroeconomică pe anul 2021 și proiecția acesteia pe anii 2022-2024*, elaborat de Ministerul Finanțelor în baza art. 35 alin (2) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, asigurând instituirea unui mecanism eficient de gestionare a resurselor bugetare alocate autorităților și instituțiilor publice în vederea atingerii obiectivului comun al statelor membre de întărire a capacității administrative și a creșterii gradului de colectare a impozitelor și taxelor prin redefinirea proceselor și folosirea tehnologiei.

Acest obiectiv este asumat, de asemenea, prin Planul National de Redresare și Reziliență (PNRR), în cadrul Componentei 3.1. "Reforma sistemului financiar-fiscal și a sistemului de pensii", respectiv Reforma ANAF prin digitalizare fiind prevăzut faptul că la nivelul administrației fiscale va fi dezvoltat pe deplin în următorii ani un sistem de management integrat al riscului. Unii dintre primii pași asumați a fi întreprinși se referă la dezvoltarea și diversificarea surselor de informații ce vor sta la baza creării registrului electronic al riscurilor fiscale. Alături de pașii deja întreprinși în acest sens, prin demararea proiectelor referitoare la conectarea aparatelor de marcat electronice fiscale cu jurnal electronic la sistemul informatic gestionat de către Ministerul Finanțelor, respectiv introducerea sistemului de raportare a fișierului standard de control fiscal SAF-T (Standard Audit File for Tax, standard dezvoltat de OCDE), implementarea sistemului național privind factura electronică RO e-Factura este un pas fundamental pentru realizarea cu succes a reformei amintite.

Urgența adoptării cadrului legal necesar implementării sistemului național privind factura electronică RO e-Factura derivă din necesitatea combaterii ferme a fenomenului de fraudă fiscală și a decalajului la TVA, printr-o nouă abordare a conformării în materie de TVA, ținând cont de angajamentele asumate prin PNRR, respectiv:

- creșterea ponderii veniturilor colectate cu 2,5 p.p. până la final de 2025 (față de valoarea de referință a indicatorului din 2019);
- reducerea decalajului la TVA cu 5 p.p până în 2026 (față de valoarea de referință a indicatorului din 2019).

Romania înregistrează în mod constant în ultimii ani un nivel ridicat al decalajului la TVA. În baza studiilor întreprinse, respectiv a analizelor de decalaj fiscal la TVA, reiese că sumele



necolectate la acest nivel reprezentau în anul 2019 circa 4,3 mld. lei, însemnând 14% din decalajul fiscal. Ultimul raport publicat de Comisia Europeană arată un nivel al decalajului fiscal la TVA de 33,8% pentru anul 2018, aspect care indică o problemă structurală, ce va necesita timp și acțiuni susținute pentru a fi soluționată în următorii ani. Tocmai intervalul de timp necesar pentru implementarea reformelor, dar mai ales producerea rezultatelor scontate pentru reducerea decalajelor fiscale necesită acțiuni urgente.

Pierderea importantă de venituri este generată de fraudă fiscală. Mecanismele tradiționale de conformare în materie de TVA care se bazează pe raportarea periodică a datelor agregate și inspecții fiscale s-au dovedit în mai mică măsură adecvate pentru detectarea și eliminarea activităților frauduloase. A devenit clar că activitatea de colectare a taxelor și impozitelor poate fi îmbunătățită dacă administrația fiscală primește în timp real date referitoare la operațiunile și tranzacțiile din economie, spre deosebire de raportarea tradițională a TVA, unde declarațiile TVA și documentele justificative sunt transmise administrației fiscale la ceva timp după ce au avut loc operațiunile economice. Înregistrarea unei facturi pe o platformă guvernamentală permite administrației fiscale să detecteze tranzacțiile frauduloase în timp util.

Astfel, estimăm că implementarea sistemului național privind factura electronică RO e-Factura va contribui la creșterea eficiență a colectării la bugetul general consolidat al statului a TVA aferentă tranzacțiilor, cât și a impozitelor conexe acestor tranzacții.

Promovarea acestui act normativ este determinată și de necesitatea concentrării materiei la care face referire, respectiv reglementarea unică a facturării electronice, cu luarea în considerare a unui nivel de predictibilitate față de mediul de afaceri și comensurarea beneficiilor viitoare.

Combaterea fraudei în domeniul comerțului cu autoturisme rulate de proveniență intracomunitară reprezintă una dintre liniile prioritare de acțiune la nivelul ANAF. Cazuistica a demonstrat că prejudiciile cauzate bugetului general al statului sunt semnificative și, în multe cazuri TVA rămâne nerecuperabilă.

**1. Descrierea
situației actuale**

În condițiile unui cadru internațional și intern puternic marcat de criza pandemică, se impune o viziune adaptată realităților și nevoilor curente, determinând facilitarea accesării serviciilor publice printr-o digitalizare extinsă a interacțiunilor cu administrația publică, respectiv o tranziție din forma actuală la o formă electronică care să permită reducerea sarcinilor administrative atât pentru operatorii economici, cât și pentru autoritățile publice.

Necesitatea de aliniere la dezideratele Uniunii Europene privind strategia în domeniul e-guvernării a condus la adoptarea de către Guvernul României a politicii publice în domeniul e-guvernării, **care are rolul în realizarea și**



îmbunătățirea serviciilor publice electronice din perspectiva interacțiunii mediului de afaceri cu autoritățile și instituțiile publice, precum și digitalizarea proceselor și fluxurilor administrației publice și asigurarea interoperabilității dintre sistemele informatice.

Cadrul legal de consolidare la nivel național a politicii publice în domeniul e-guvernării este reprezentat de actele normative și planurile de acțiune existente la nivelul Uniunii Europene, acte normative care vizează subiecte precum e-achiziții și e-facturare, cu rol în relansarea economiei europene și naționale prin valorificarea la maximum a tehnologiilor digitale și anticiparea factorilor care pot perturba dezvoltarea sustenabilă a economiei.

Deși prin Legea nr. 199/2020 privind facturarea electronică în domeniul achizițiilor publice s-a transpus în legislația națională Directiva 2014/55/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 aprilie 2014 privind facturarea electronică în domeniul achizițiilor publice, totuși acest act normativ nu a reglementat mecanismul prin care România asigură autorităților și entităților contractante capacitatea de a primi și a prelucra facturi electronice conforme cu standardul european privind facturarea electronică, precum și specificațiile naționale de utilizare a elementelor de bază ale facturii electronice (CIUS – Core Invoice Usage Specifications) care să indice regulile de aplicare în România în conformitate cu prevederile standardului european SR EN 16931.

În contextul în care Legea nr. 199/2020 privind facturarea electronică în domeniul achizițiilor publice prevede că toate autoritățile și entitățile contractante trebuie să primească și să prelucreze o factură electronică conformă cu standardul european privind facturarea electronică, instituțiile și autoritățile publice nu au în prezent capacitatea dezvoltării de servicii publice electronice sau ritmul de dezvoltare și digitalizare este diferit, fapt ce conduce la imposibilitatea punerii în aplicare a prevederilor actului normativ care reglementează domeniul.

Prin urmare, prevederile Legii 199/2020 privind facturarea electronică în domeniul achizițiilor publice nu pot fi aplicate în lipsa unor reglementări și reguli operaționale care să asigure procesul de transmitere, primire și prelucrare a facturilor electronice de către autoritățile și entitățile contractante.



Astfel, în baza aspectelor menționate anterior, neregăsite în cuprinsul Legii nr. 199/2020, există vulnerabilități majore în punerea în aplicare a prevederilor acestei legi ceea ce ar putea echivala, pe cale de consecință, cu nerespectarea Directivei, fiind posibilă declanșarea procedurii de infringement și condamnarea pecuniară a statului.

Având în vedere contextul european privind strategia în domeniul digitalizării și politicilor fiscale, precum și perspectiva utilizării facturării electronice pentru toate tranzacțiile economice, aspect reiterat și de Comisia Europeană, este necesară crearea unui cadru general de reglementare și operaționalizare a facturii electronice în România, inclusiv pentru atingerea obiectivelor strategice prevăzute în *Raportul privind situația macroeconomică pe anul 2021 și proiecția acesteia pe anii 2022-2024*, elaborat de Ministerul Finanțelor în baza art. 35 alin (2) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare și *Strategia Națională împotriva Criminalității Organizate 2021-2024*, adoptată prin Hotărârea Guvernului nr. 930/2021.

Schemele de fraudare se bazează pe transferul succesiv al proprietății, pe teritoriul național, până la data prezentării la R.A.R. Practic, între vânzătorul intracomunitar și cumpărătorul final din România, respectiv destinatarul real care se prezintă la R.A.R., se interpun o serie de intermediari care realizează achiziția dintr-un stat membru U.E., speculând pe de o parte, facilitatea fiscală ce constă în scutirea de TVA a livrării intracomunitare prin preluarea sarcinii fiscale corespunzătoare achiziției intracomunitare și livrării ulterioare pe teritoriul național, iar pe de altă parte profitând de lipsa efectelor directe ale prevederilor art. 1 alin. (1) și 6 alin. (1) din OG nr. 78/2000 privind omologarea, eliberarea cărții de identitate a vehiculului și certificarea autenticității vehiculelor rutiere în vederea introducerii pe piață, punerii la dispoziție pe piață, înmatriculării sau înregistrării în România, precum și supravegherea pieței pentru acestea, cu modificările și completările ulterioare.

Controalele antifraudă realizate în ultimii 5 ani au relevat prejudicii cauzate bugetului general consolidat al statului în valoare de peste 1,7 miliarde lei.

1^1. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație

Directiva 2014/55/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 aprilie 2014 privind facturarea electronică în domeniul achizițiilor publice, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L nr. 133 din data de 6 mai 2014.



<p>comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora</p>	
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Reglementarea Sistemului național privind factura electronică RO e-Factura reprezintă un obiectiv strategic în ecuația momentului, generat de schimbările paradigmei economice în conjunctura pandemică internațională și nevoia realizării unor pârghii de anticipare și reglare a mecanismelor economice și a politicilor fiscal – bugetare.</p> <p>Capacitatea de adaptare la prezent și anticiparea vulnerabilităților viitoare necesită un cadru legal care să permită României alinierea la planurile de acțiune ale Uniunii Europene, oferind un răspuns ferm și în dinamică provocărilor economice și sociale.</p> <p>Astfel, implementarea și operaționalizarea sistemului național privind factura electronică RO e-Factura vizează trei direcții mari de acțiune:</p> <ul style="list-style-type: none"> - oferirea unui serviciu public electronic necesar derulării contractelor de achiziții publice, contractelor de achiziție sectorială/concesiuni de lucrări și servicii și tranzacțiilor dintre operatorii economici, în fapt un instrument de sprijin adaptat evoluției contextului pandemic; - coerență în realizarea și aplicarea politicilor și reformelor fiscal – bugetare prin gestionarea în mod eficient a resurselor bugetare alocate instituțiilor și autorităților publice, respectiv implementarea unor mecanisme corecte și eficiente care să asigure monitorizarea execuției bugetare și a sumelor alocate diferitelor programe de investiții; - creșterea eficienței și eficacității în colectarea impozitelor și taxelor, cu concentrare în special în ceea ce privește îmbunătățirea și consolidarea gradului de colectare a TVA, precum și prevenirea și combaterea fraudei, a evaziunii și a eventualelor abuzuri în domeniul TVA. <p>Având în vedere preocuparea constantă a autorităților de a veni în această perioadă cu soluții de sprijin pentru mediul de afaceri adaptate evoluției contextului pandemic, prin prezenta ordonanță de urgență sunt stabilite măsuri referitoare la accesul entităților implicate în procesul de achiziție publică, procesul de achiziție sectorială/de concesiuni și servicii, destinate</p>



inclusiv limitării interacțiunii la preluarea documentelor, astfel încât activitatea autorităților publice competente să se desfășoare în condiții de siguranță atât pentru solicitanți, cât și pentru personalul acestora.

Prin intermediul ordonanței de urgență a guvernului se reglementează structura facturii electronice în strictă concordanță cu standardul european de facturare electronică și se creează cadrul realizării specificațiilor tehnice de bază ale facturii electronice în România. Această reglementare face posibilă aplicarea prevederilor Directivei 2014/55/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 aprilie 2014 privind facturarea electronică în domeniul achizițiilor publice, facilitează operaționalizarea procesului de facturare electronică în domeniul achizițiilor publice și oferă predictibilitate mediului de afaceri asupra cadrului conceptual al facturării electronice în relațiile dintre operatorii economici.

Totodată, actul normativ vizează modalitatea de utilizare a Sistemului național privind factura electronică RO e-Factura de către operatorii economici și autoritățile și entitățile publice, prin descrierea regulilor generale de transmitere, recepționare și prelucrare a facturii electronice.

Factura electronică este însoțită de semnătura electronică a Ministerului Finanțelor care certifică faptul că nu mai sunt permise intervenții asupra conținutului acesteia.

În plus, emitenții care vor transmite facturile electronice către autoritățile și entitățile contractante dețin deja un certificat digital calificat înregistrat în sistemul gestionat de către Ministerul Finanțelor, prin Agenția Națională de Administrare Fiscală, folosindu-l în mod frecvent pentru depunerea diverselor declarații fiscale, fapt ce conduce la fluidizarea procesului de transmitere a facturii electronice, certificarea elementelor de bază ale facturii electronice.

Totodată, sistemele informatice administrate de către Ministerul Finanțelor sunt cunoscute de către părțile implicate în procesul de achiziție publică, procesul de achiziție sectorială/de concesiuni și servicii și nu vor exista dificultăți de accesare și folosire.

În lipsa acestor reglementări, cerințele tehnice privind facturile electronice ar constitui bariere în calea accesului operatorilor economici la contractele



de achiziții publice, contractelor de achiziție sectorială/concesiuni de lucrări și servicii și obstacole în calea comerțului fiind de natură a împiedica exercitarea libertăților fundamentale având, prin urmare, un efect direct asupra funcționării pieței interne.

De asemenea, operatorii economici nerezidenți pot transmite facturi electronice prin sistemul național privind factura electronică RO e-Factura. Aceste facturi electronice trebuie să fie conforme cu specificațiile tehnice și de utilizare a elementelor de bază ale facturii electronice (RO_CIU) și regulile operaționale specifice aplicabile la nivel național, autoritățile contractante și entitățile contractante putând să prelucreze electronic respectivele facturi electronice, astfel fiind îndeplinită condiția din considerentul 3 al Directivei 2014/55/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 aprilie 2014 privind facturarea electronică în domeniul achizițiilor publice.

Elementele principale ale facturii electronice din prezentul act normativ sunt preluate din Directiva 2014/55/UE și sunt prevăzute în standardul european privind factura electronică SR EN 16931. Acestea nu au un caracter limitativ putând fi completate cu alte elemente prevăzute în legislația națională.

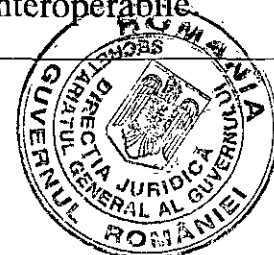
Standardul european privind factura electronică SR EN 16931 este publicat pe site-ul www.asro.ro.

Sistemul național privind factura electronică RO e-Factura este interconectat cu sistemul național de raportare gestionat de către Ministerul Finanțelor, reglementat la Capitolul I din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 88/2013 privind adoptarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru îndeplinirea unor angajamente convenite cu organismele internaționale, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, aprobată cu modificări prin Legea nr. 25/2014, cu modificările și completările ulterioare. Sistemul național de raportare permite primirea și descărcarea facturii electronice de către autoritățile contractante și entitățile contractante în relația comercială B2G.

Înscrierea operatorilor economici în Registrul RO e-Factura se face doar în cazul în care aceștia optează să folosească sistemul național privind factura electronică RO e-Factura în relația comercială B2B. În situația în care operatorul economic utilizează sistemul național privind factura electronică



	<p>RO e-Factura în relația comercială B2G, acesta nu se înregistrează în Registrul RO e-Factura.</p> <p>Pentru asigurarea integrării prevederilor din acest act normativ în cadrul legislativ care stabilește regulile generale cu privire la facturi s-a prevăzut că pentru facturile electronice transmise în sistemul național privind factura electronică RO e-Factura se aplică toate prevederile art. 319 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal și ale normelor metodologice date în aplicarea acestui articol, care nu intră în contradicție cu cele ale prezentului act normativ, și care se referă, printre altele, la: regulile de facturare, termenul de emitere a facturii, posibilitatea de emitere de facturi simplificate.</p> <p>Măsurile anterior descrise vizează interesul public de asigurare a funcționării unui serviciu public esențial pentru mediul de afaceri, acestea constituind situații de urgență și extraordinare, a căror reglementare nu poate fi amânată, în contextul evoluției imprevizibile a pandemiei în perioada următoare și a prelungirii stării de alertă.</p> <p>Prin Ordonanța de urgență a Guvernului, se consolidează cadrul legal pentru prevenirea și descoperirea timpurie a fraudelor în domeniul comerțului cu autoturisme rulate de proveniență intracomunitară.</p> <p>Prevenirea devine soluția eficientă de abordare a acestui fenomen, iar modificarea cadrului legal vizează preîntâmpinarea fraudelor prin consfințirea obligației de a se prezenta la R.A.R. în sarcina persoanei care a realizat achiziția intracomunitară, respectiv a primului proprietar pe teritoriul național și acordarea unei perioade rezonabile pentru evaluarea riscului fiscal corespunzător achiziției, concomitent cu reglementarea unui instrument de intervenție operativă.</p>
3. Alte informații	Nu este cazul
<p>Secțiunea a 3-a</p> <p>Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</p>	
1. Impactul macroeconomic	<p>Productivitate crescută (atât în sectorul public cât și în sectorul privat), scăderea evaziunii fiscale, creștere economică, reducerea costurilor administrației publice și a companiilor și încurajarea antreprenoriatului pentru dezvoltarea de sisteme informatice interoperabile.</p>



1¹ Impactul asupra mediului concurențial din domeniul ajutoarelor de stat	<p>Sistemul național privind factura electronică RO e-Factura permite interoperabilitatea cu sistemele de facturare ale operatorilor economici.</p>
2. Impactul asupra mediului de afaceri	<p>Prezentul act normativ va avea impact favorabil asupra mediului de afaceri prin simplificarea modalității de transmitere a documentelor derivate din procesul de achiziție publică, procesul de achiziție sectorială/de concesiuni și servicii dar și în cazul tranzacțiilor dintre operatorii economici și va contribui la prelucrarea informațiilor într-un mod consecvent între sistemele de gestiune, precum și la urmărirea în timp real a execuției bugetului național.</p> <p>Creșterea productivității în administrația publică și în sectorul privat, crearea unui mediu de afaceri atractiv pentru investiții străine, reducerea costurilor de funcționare a administrației publice și a mediului de afaceri, creșterea gradului de colectare a taxelor și impozitelor.</p>
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative	<p>Se simplifică formalitățile legale în sarcina emitenților de facturi electronice în relația cu autoritățile și entitățile contractante sau alți operatori privați.</p> <p>Implementarea măsurilor prevăzute va conduce la un impact pozitiv asupra competitivității și productivității companiilor prin degrevarea de sarcini birocratice și focalizarea resurselor pe diversificarea produselor oferite.</p> <p>Utilizarea serviciilor publice electronice și extinderea acestora va facilita dezvoltarea de platforme digitale.</p>
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	<p>Implementarea măsurilor prevăzute va conduce la un impact pozitiv asupra competitivității și productivității întreprinderilor mici și mijlocii.</p>
3. Impactul social	<p>Utilizarea acestui serviciu public electronic de către operatorii economici va conduce la dobândirea de competențe digitale prin interacțiunea cu sisteme informatice, procesul de dezvoltare a acestor competențe fiind astfel încurajat. Acest proces va accelera procesul de digitalizare al administrației publice prin includerea și a angajaților administrației care sunt direct responsabili de livrarea serviciilor publice electronice.</p> <p>Interacțiunea automatizată dintre operatorii economiei și autoritatea sau instituția publică va contribui la creșterea încrederii în activitatea administrației publice prin comparație cu serviciile publice tradiționale, pe</p>



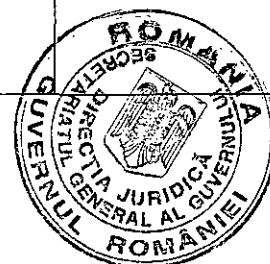
	<p>hârtie, și care presupun relația directă dintre beneficiar și funcționarul public responsabil de solicitarea sa.</p> <p>Prezentul act normativ sprijină aplicarea măsurilor de distanțare socială, de prevenire a răspândirii epidemiei COVID-19 și va permite interoperabilitatea la nivelul tuturor sistemelor de gestiune.</p>
4. Impactul asupra mediului	<p>Prezentul proiect de act normativ are impact pozitiv asupra mediului prin reducerea semnificativă a consumului de hârtie și substanțelor folosite la tipărirea acestora.</p> <p>Serviciile publice electronice elimină sau minimizează nevoia de a imprima sau fotocopia documente și, prin urmare, reduc cererea pentru hârtie cu efect pozitiv asupra mediului înconjurător.</p> <p>Mentținerea spațiilor mari de arhivare sau, pur și simplu, de gestiune a dosarelor aferente solicitărilor de servicii publice și numărul mare al acestora la nivelul general al administrației publice necesită consum ridicat de diverse utilități (în special electricitate) cu impact asupra mediului înconjurător</p> <p>În ceea ce privește reducerea costurilor cauzate de schimbul de informații pe format hârtie, în conformitate cu <i>Politica publică în domeniul e-guvernării</i> adoptată de Guvernul României în ședința din 3 iunie 2021, înlocuirea facturilor pe hârtie cu facturi electronice poate însemna pentru sectorul public din România economii de aproximativ 35 milioane EUR pe an sau 350 milioane EUR într-un orizont de 10 ani.</p>
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2021	2022	2023	2024	2025	
1	2	3	4	5	6	7
1) Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						



a) buget de stat, din acestea:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
(iii) TVA și accize						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2) Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						



1. cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3) Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4) Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5) Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6) Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7) Alte informații	<p>Dezvoltarea sistemului național privind factura electronică RO e-Factura este un proces continuu care va necesita investiții publice în funcție de etapele de proces.</p> <p>Atragerea de fonduri europene prin Planul National de Redresare și Reziliență sau alte programe europene în funcție de etapele de dezvoltare.</p>					



Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții</p>	<p>a) <i>Legea nr. 199/2020 privind facturarea electronică în domeniul achizițiilor publice</i> va fi abrogată odată cu adoptarea prezentului proiect de act normativ</p> <p>b) Se vor elabora ordine ale ministrului finanțelor și ANAF pentru punerea în aplicare a dispozițiilor preconizate.</p>
<p>1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</p>	<p>Proiectul de act normativ este în concordanță cu prevederile Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare, ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 114/2011 privind atribuirea anumitor contracte de achiziții publice în domeniile apărării și securității, cu modificările și completările ulterioare.</p>
<p>2) Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</p>	<p>Prezenta ordonanță de urgență transpune integral Directiva 2014/55/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 aprilie 2014 privind facturarea electronică în domeniul achizițiilor publice, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 133 din data de 6 mai 2014 și reglementează mecanismul prin care se asigură primirea și prelucrarea facturilor electronice conforme cu standardul european privind facturarea</p>



	electronică de către autoritățile contractante și entitățile contractante.
3) Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4) Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5) Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6) Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a	
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1) Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
2) Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul
3) Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Autoritățile administrației publice locale au fost consultate pe cale electronică la data de 01.10.2021
4) Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul
5) Informații privind avizarea de către:	
a) Consiliul Legislativ	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de OUG prin avizul nr. 828/2021.



b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Nu este cazul
c) Consiliul Economic și Social	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Economic și Social în data de 04.10.2021
d) Consiliul Concurenței	Nu este cazul
e) Curtea de conturi	Nu este cazul
6) Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1) Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Prezentul act normativ a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, fiind publicat pe pagina de internet a Ministerului Finanțelor la data de 30.09.2021 (www.mfinante.gov.ro) și a fost dezbătut în cadrul Comisiei de Dialog Social, constituită la nivelul Ministerului Finanțelor la data de 04.10.2021
2) Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3) Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare

1) Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2) Alte informații	Nu este cazul



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind administrarea, funcționarea și implementarea sistemului național privind factura electronică RO e-Factura și factura electronică în România, precum și pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 78/2000 privind omologarea, eliberarea cărții de identitate a vehiculului și certificarea autenticității vehiculelor rutiere în vederea introducerii pe piață, punerii la dispoziție pe piață, înmatriculării sau înregistrării în România, precum și supravegherea pieței pentru acestea, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU



FLORIN-VASILE CIU

